

4^a Conferenza nazionale sulla Povertà Energetica

Roma, 4 aprile 2025

La povertà energetica nel contesto regolatorio

Luca Benedetti - GSE



Definizioni

POVERTÀ ENERGETICA

L'impossibilità per una famiglia di accedere a servizi energetici essenziali che forniscono livelli basilari e standard dignitosi di vita e salute, compresa un'erogazione adeguata di riscaldamento, acqua calda, raffrescamento, illuminazione ed energia per alimentare gli apparecchi, nel rispettivo contesto nazionale, della politica sociale esistente a livello nazionale e delle altre politiche nazionali pertinenti, a causa di una combinazione di fattori, tra cui almeno l'inaccessibilità economica, un reddito disponibile insufficiente, spese elevate per l'energia e la scarsa efficienza energetica delle abitazioni

*(Direttiva UE 2023/1791 del 13 settembre 2023 sull'efficienza energetica
Articolo 2, comma 52)*

→ da recepire entro ottobre 2025, eventualmente cogliendo l'occasione per una migliore perimetrazione

Monitoraggio e politiche di contrasto

E' ovviamente necessario **definire** e **monitorare** il fenomeno e attuare **politiche di contrasto**.

Il **monitoraggio** statistico di un fenomeno, e la definizione dei possibili **beneficiari** di misure di contrasto del fenomeno, possono richiedere criteri e punti di vista non coincidenti:



- Il **monitoraggio** di un fenomeno può richiedere analisi complesse e utilizzo di una **pluralità di indicatori semplici o complessi** (che fotografano aspetti diversi), alcuni dei quali basati su **indagini** statistiche (su campioni rappresentativi di individui, famiglie, imprese, da riportare all'universo).



L'individuazione di una **platea ben determinata di soggetti** cui destinare le misure (la singola famiglia, il singolo cittadino, la singola microimpresa), richiede **criteri di accesso facilmente calcolabili e certificabili**.

Monitoraggio: fenomeno multidimensionale

Per il **monitoraggio statistico del fenomeno**, la Commissione Europea indica **famiglie di indicatori** (es. raccomandazione 2023/2407)

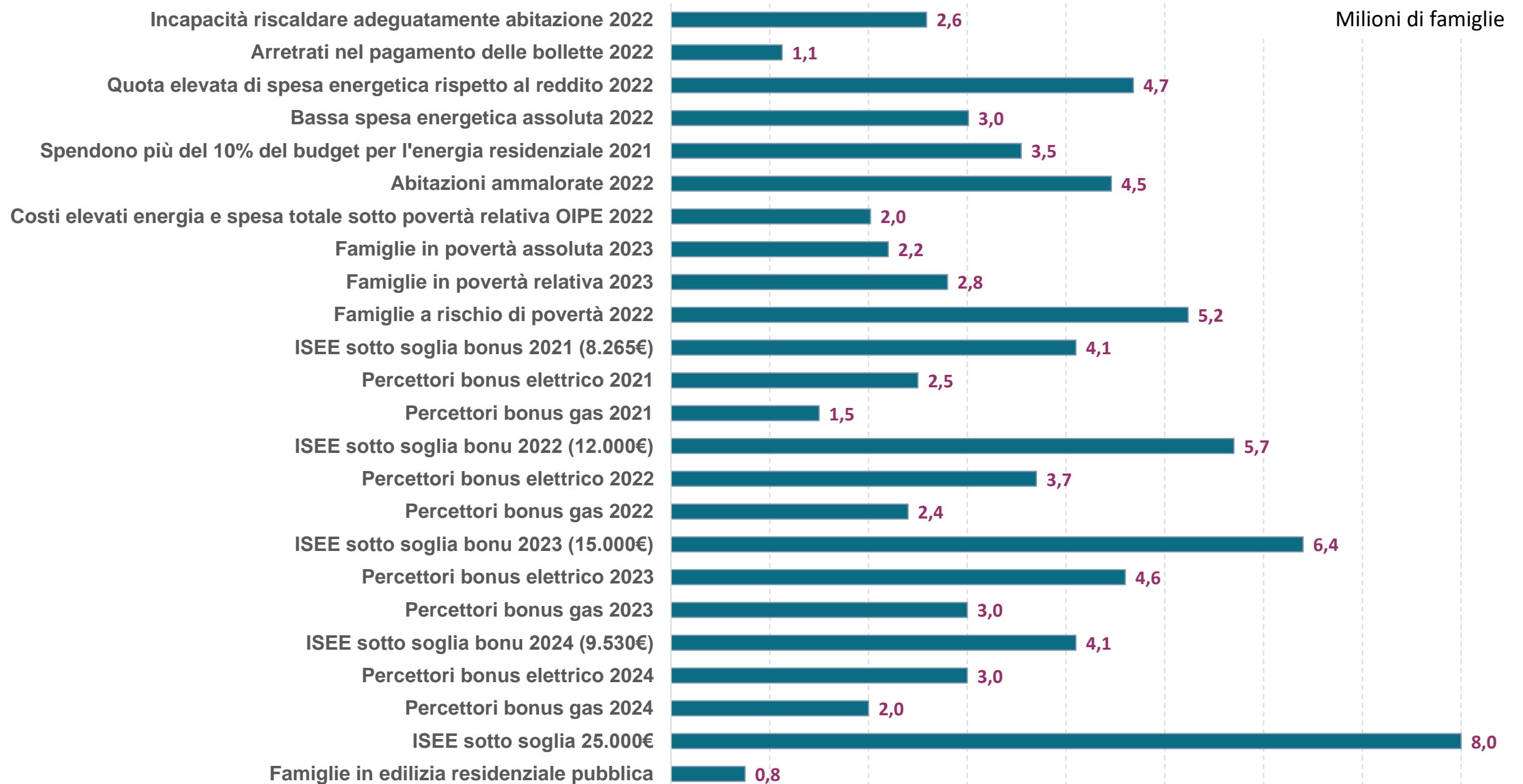
- Incapacità di **riscaldare** adeguatamente la propria abitazione
- Arretrati nel pagamento delle **bollette**
- Quota elevata di **spesa energetica rispetto al reddito** (2M: quota di famiglie la cui spesa energetica rispetto al reddito è più del doppio della mediana nazionale)
- Bassa **spesa energetica assoluta** (M/2: quota di famiglie la cui spesa energetica assoluta è inferiore alla metà della mediana nazionale)
- Quota di individui che vivono in famiglie che **spendono più del 10%** del loro budget per l'energia residenziale
- Spesa per elettricità, gas e altri combustibili in proporzione alla **spesa totale** delle famiglie
- Popolazione totale che vive in un'**abitazione con perdite** al tetto, umidità nelle pareti, nei pavimenti o nelle fondamenta
- **Prezzi** dell'elettricità per i consumatori domestici – fascia di consumo media
- **Prezzi** del gas per i consumatori domestici – fascia di consumo media
- **Prezzi** del gas per i consumatori domestici – fascia di consumo più bassa
- **Consumo** finale di energia per metro quadrato nel settore residenziale, corretto per il clima

In attesa di recepire la EED 3, il **PNIEC** cita e calcola i **diversi indicatori** raccomandati dalla CE, facendo *momentaneamente* riferimento prioritario all'indicatore «Quota di popolazione totale che non è in grado di riscaldare adeguatamente la propria abitazione» (indicatore più utilizzato dai Paesi UE).

E' in corso un **progetto (EPIC)** finanziato da Eurostat – coordinato da MASE, GSE, AU – volto a individuare **procedure, metodologie ed eventualmente indicatori innovativi utilizzabili da tutti i Paesi a livello europeo**. Tali indicatori tengono conto dei principali fenomeni determinati la PE, quali basso reddito, alta spesa per energia, consumi ed efficienza delle abitazioni.

Esempi di indicatori utilizzati per **valutare diversi aspetti** della povertà energetica oppure per selezionare platee di **beneficiari**

(elenco a scopo puramente indicativo, per segnalare la multidimensionalità del fenomeno)



Povert  Energetica (PE) : misure di contrasto gi  citate nel PNIEC

1. Misure per ridurre la spesa energetica delle famiglie

- Bonus sociali elettricit  e gas, nella forma di sconti in bolletta (ISEE < soglia)
- Interventi per ridurre il costo delle bollette (es. momentaneo azzeramento oneri sistema)

2. Misure di efficienza energetica

- Conto Termico, Detrazioni Fiscali, Fondo nazionale efficienza energetica, etc.

3. Misure per l'uso delle energie rinnovabili

- Reddito Energetico
- Configurazioni di autoconsumo per la condivisione dell'energia rinnovabili (CACER)

4. Misure di formazione, informazione, tutoring, misure comportamentali

- Ad es.: progetto Assist che ha formato i tutor per l'energia domestica
- Ad es.: portali digitali che offrono strumenti di simulazione (spesa, consumi, investimenti)
- Ad es.: misure degli enti locali: servizio di audit gratuiti, distribuzione di elettrodomestici efficienti, campagne di comunicazione, sportelli di assistenza, prestiti agevolati, etc.

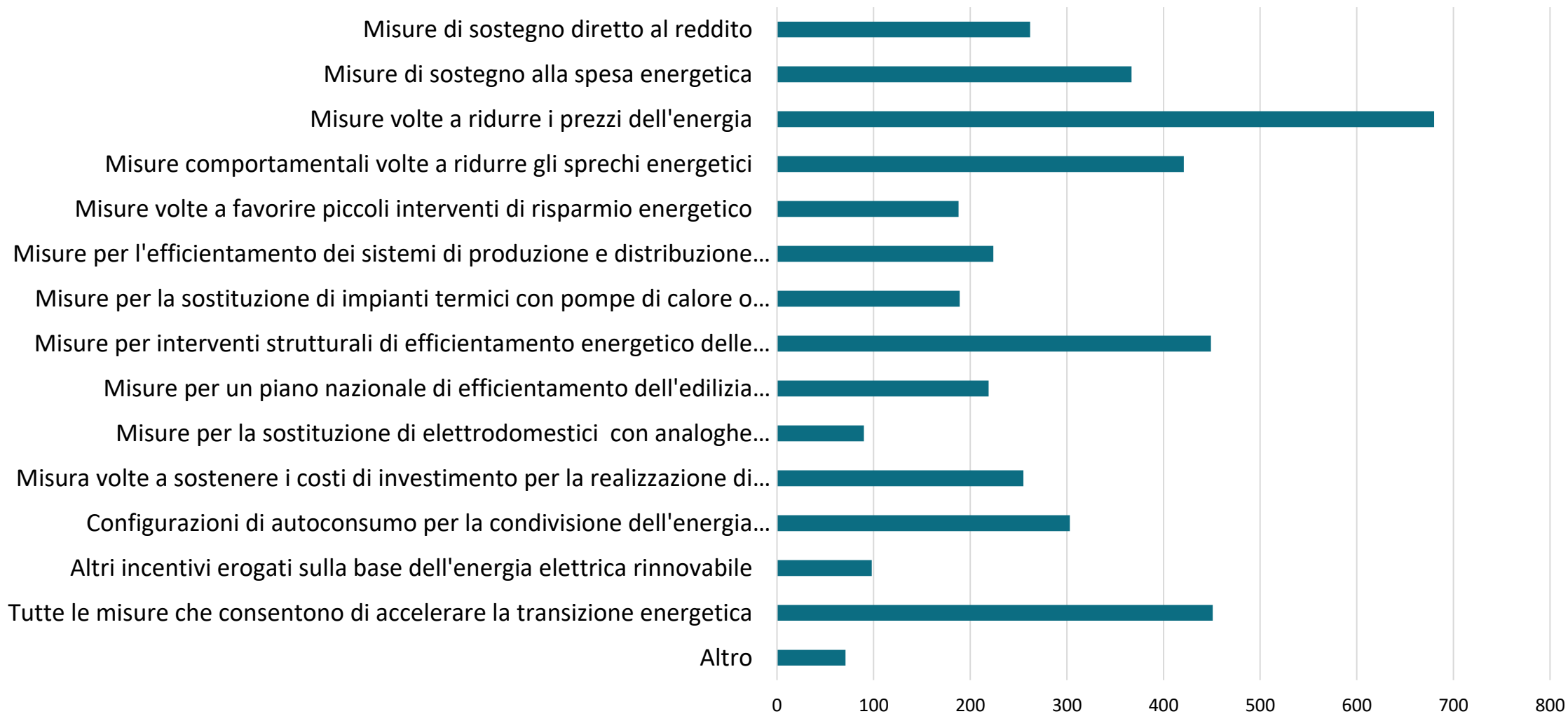
Andamento nel tempo della spesa energetica di una famiglia «tipo» (consumi elettricità e gas ARERA).

Fonte: relazione energetica MASE



Povert  Energetica (PE) : consultazione sulle misure (elaborazioni preliminari)

Quali misure ritiene prioritarie per ridurre la vulnerabilit  delle famiglie all'incremento dei costi dell'energia?



Actions energy communities take to alleviate energy poverty

Energy communities fight energy poverty



Investigating and implementing energy efficiency or renovation solutions for households



Education and awareness raising around energy topics



Setting up inclusive social/community activities to break cycles of social exclusion



Applying for or referring to support services and welfare benefits



Comparing tariffs and switching suppliers



Supporting or collaborating with organisations that address energy poverty and other forms of social injustices



Digital assistance



Advocating with suppliers, ombudsmen, policymakers



Offering tailored membership options for households in vulnerable situations

Grazie

